

拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案

1. 在对食品中兽药残留法典委员会相关议题进行严格审查的过程中，执委会第八十一届会议还对盐酸齐帕特罗（牛脂肪、肾脏、肝脏、肌肉）的最大残留限量草案的拟订工作进行了监督。食品中兽药残留法典委员会主席指出，委员会未能就是否将盐酸齐帕特罗的最大残留限量推进到步骤 5 或步骤 5/8 或者将其保留在步骤 4 问题达成一致。他还指出，食品中兽药残留法典委员会已经竭尽全力达成一致，并注意到食品中兽药残留法典委员会重申了对拟议的最大残留限量没有公众健康顾虑的看法，并支持食品添加剂联合专家委员会的科学评价，与此同时，也承认有部分成员不同意这些看法。因此，食品中兽药残留法典委员会主席要求执委会第八十一届会议在严格审查框架内就今后的工作方向问题提出建议，并为食典委会议就食典步骤过程中建议的最大残留限量的今后工作方向问题做出决定提供信息资料（REP21/RVDF，第 87 段）。
2. 主席回顾说，虽然欧洲成员、欧洲区域协调员、近东成员和近东区域协调员对该备忘录持有保留意见，但执委会第八十一届会议还是建议食典委秘书处散发拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案以便在步骤 5 征求意见，以供执委会在下一次严格审查期间进行审议，同时对《原则声明》的讨论结果以及后续在食典委会议上进行讨论和通过的结果进行审议，并指出：
 - 拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案已经满足推进所需的所有程序和科学要求。
 - 在食品中兽药残留法典委员会会议上仍然反对推进的代表团对其所持立场的理由进行了说明，虽然这在其国家监管范围内是合理的，但食品中兽药残留法典委员会不能考虑这些理由，因为它们不是食品法典的“其他合理因素”，因为它们在世界范围内是不可接受的。
 - 推进到步骤 5 是一种折衷办法，它仍然允许在步骤 6 提出进一步的意见，这样一来，如果掌握了任何新的科学信息，成员们就可以将其提交食品中兽药残留法典委员会第二十六届会议以供其审议。
3. 支持执委会第八十一届会议建议的代表团认为，该建议解决了食品中兽药残留法典委员会主席所提关于提供咨询和指导的要求，并且维护了食品添加剂联合专家委员会风险评估的稳健性。这些代表团表示，他们继续支持将最大残留限量草案推进到步骤进程中的步骤 5 或步骤 5/8，不再进一步拖延，以保护消费者健康和确保食品贸易中的公平做法。继续拖延就此问题作出决定可能会影响食典委作为卓越的食品标准制定机构的声誉。这些代表团认为，拟议的最大残留限量草案符合科学和程序要

求，这项工作的进展不取决于《关于科学在法典决策过程中的作用及在何种程度上考虑其他因素的原则声明》实施工作的完成情况。

4. 不支持推进最大残留限量草案的代表团认为，任何决定都应推迟到《关于科学在法典决策过程中的作用及在何种程度上考虑其他因素的原则声明》（《原则声明》）的实施工作完成之后作出。这些代表团指出，食典委第四十一届会议¹已经批准执委会为实施《原则声明》制定实际指导的工作，该工作仍将为达凝聚共识提供关键指导，但由于 COVID-19 大流行而被拖延。关于前进方向的其他提案包括停止工作以及为成员在其国家立法中利用食品添加剂联合专家委员会评价提供咨询或在标准中增加一个说明以表示放弃接受。
5. 针对那些反对推进和认为除了已经讨论过的可食组织外还需要关于可食组织的进一步科学数据和风险评估的代表团，食品添加剂联合专家委员会代表强调，所有安全评价都包括考虑范围广泛的适用健康终点。
6. 主席向食典委第四十四届会议提出了一项紧跟执委会第八十一届会议建议的结论：

“根据食品中兽药残留法典委员会主席的要求，食典委第四十四届会议核可了执委会第八十一届会议的建议，即食典委秘书处散发拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案以便在步骤 5 征求意见，并指出：

- 拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案已经满足推进所需的所有程序和科学要求
- 推进到步骤 5 征求意见是一项折衷办法，仍允许各成员提交任何新的科学资料。
- 拟议的最大残留限量草案将在执委会的下一严格审查期间进行审议，并对执委会第八十二届会议就落实《原则声明》问题进行讨论的结果进行审议，随后将由食典委进行讨论。”

7. 主席在讨论后指出，他提出的结论获得相当多支持，但也有反对意见。
8. 因此，主席提出了一项经过修正的结论，试图反映各位成员表达的关切：

¹ REP18/CAC 第 12 段。

“根据食品中兽药残留法典委员会主席的要求，食典委第四十四届会议核可了执委会第八十一届会议的建议，即食典委秘书处散发拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案以便在步骤 5 征求意见，并指出：

- 拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案已经满足推进所需的所有程序和科学要求
- 推进到步骤 5 征求意见是一项折衷办法，仍允许各成员提交任何新的科学资料/数据。
- 《通函》还应包括执委会对实施《原则声明》的讨论成果，并邀请各位成员就可能有助于在有关齐帕特罗的最大残留限量的决定上达成协商一致的不同备选方案提出意见。
- 拟议的最大残留限量草案将在执委会的下一次严格审查期间进行审议，并对《通函》的回复情况进行审议，随后将由食典委进行讨论。”

9. 主席指出，有人对他修订后的结论仍然不太支持，仍有反对意见。他请各位成员通过会议厅文件提出进一步的意见和提出如何推进达成一致。

10. 主席在这些意见的基础上提出了第三个结论：

“根据食品中兽药残留法典委员会主席的要求，食典委第四十四届会议核可了执委会第八十一届会议的建议，即食典委秘书处散发拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案以便在步骤 5 征求意见，并指出，拟议的齐帕特罗的最大残留限量草案已经满足推进所需的所有程序和科学要求。

- 拟议的最大残留限量草案将在执委会的下一次严格审查期间进行审议，并对执委会第八十二届会议就落实《原则声明》问题进行讨论的结果以及各位成员提出的意见进行审议，随后将由食典委进行讨论。
- 随后的食典委会议上可能会在步骤 5 予以通过将是一种折衷办法，仍然允许各位成员提交任何新的科学资料。”

11. 主席指出，虽然他的结论再次得到大量支持，并且尽管数次试图作出进一步调整以便于达成一致，但仍有反对意见。因此，主席承认对提出的所有方案都没有达成一致。

12. 代表粮农组织和世卫组织法律办公室发言的世卫组织法律办公室证实，规则第 XII 条（“标准的制定和通过”）规定，只有在达成协商一致的努力失败的情况下，才能采取通过投票的方式作出通过或修订标准的决定，但是，由于这部分规则已暂停实施，故委员会在本届会议期间掌握的所有工具没有可以用于解决这一问题的。
13. 粮农组织食品添加剂联合专家委员会秘书处代表该委员会联合秘书处向所有表示大力支持粮农组织/世卫组织科学建议计划，特别是支持食品添加剂联合专家委员会的代表表示感谢。他还强调指出，粮农组织/世卫组织的风险评估以证据为导向，例行评估可能引起关注的潜在问题，如助长抗微生物药物耐药性的潜力，或对各种可能脆弱人群的任何特定风险，以及与食品中其他物质的可能相互作用。
14. 在回答一位成员的问题时，粮农组织食品添加剂联合专家委员会秘书处详细介绍说，粮农组织/世卫组织在其科学建议计划中考虑了所有适用来源的数据，包括在发出数据征集呼吁后收到的数据、成员确定的数据提供方提供的数据以及各种数据库中的科学出版物。

结论

- i. 食典委第四十四届会议对主席根据执委会第八十一届会议建议提出的几个结论进行了广泛讨论。
- ii. 食典委第四十四届会议未能就这些拟议的结论达成一致。
- iii. 食典委第四十四届会议指出，根据代表粮农组织和世卫组织法律办公室发言的世卫组织法律办公室的建议，委员会因暂停了与选举以外任何事项的投票有关的规则而在本届会议期间没有可用于解决这一问题的所有工具。
- iv. 主席对未能就任何结论达成一致表示遗憾，指出对食品添加剂联合专家委员会提供的风险评估没有争议，他认为，这是推进和通过拟议的标准草案的关键要求。
- v. 食典委第四十四届会议请委员会主席和副主席与所有相关方进行非正式磋商，以鼓励和促成为在食典委第四十五届会议之前达成协商一致做出持续努力。
- vi. 食典委第四十四届会议指示委员会主席和副主席在执委会第八十三届会议之前提前两个月提交一份报告，通报其进一步监测和严格审查情况，为食典委第四十五届会议进一步讨论提供信息。

- vii. 食典委第四十四届会议认识到，即使采用非正式磋商机制可能也无法达成协议一致，并考虑到历任主席将用尽旨在达成协商一致的所有方案/途径的所有机会，要求食典委秘书处确保食典委第四十五届会议拥有包括投票表决在内的所有工具，以解决这一问题。

其他事项（议题 11）²

食品法典委员会成立六十周年：1963-2023 年：食典标准：消费者健康保护的科学、政策和实践以及食品贸易公平做法

15. 瑞士介绍了讨论文件，强调食典委成立六十周年为食典委成员、观察员和其他相关利益相关方开展活动以促进食典标准和相关文本的使用，并在国家、区域和全球各级提高对食品安全认识提供了机会。瑞士强调了利用这一机会突出食典委在过去六十年里所取得显著成绩的重要性。作为第 03 号会议厅文件所载拟议活动的一部分，瑞士强调了需要确保部长级高级代表出席食典委第四十六届会议、食典委六十周年纪念活动有可着重关注水安全对确保食品安全的重要性以及促进跨区域和跨部门（包括消费者和消费者组织、私营部门和学术界等）食典标准和食品安全伙伴关系等一些关键问题。瑞士坚持认为有必要促进青年参与，以确保青年在食典委中发挥有效和称职的领导作用，以及确保今后对食品法典和食品安全进行可持续地宣传。为了确保在委员会所有成员和观察员的积极和充分参与下，完美地举办食典委成立六十周年庆祝活动，瑞士提议设立一个食典委六十周年庆祝活动组织委员会，由一名副主席和瑞士共同主持，成员包括各区域协调员、食典委秘书处、粮农组织和世卫组织，以便在食典委第四十四届会议至第四十六届会议之间开展工作。其任务是征求食典委成员和观察员对拟于 2023 年食典委六十周年期间举办的各项活动的想法，并在 2022 年向食典委第四十五届会议提交一份食典委六十周年庆祝活动的筹备进度报告和一份规划草案，并在 2024 年向食典委第四十七届会议提交一份最终报告以介绍作为食典委六十周年庆祝活动一部分组织的各项活动的情况。食典委六十周年庆祝活动组织委员会的时间范围将从食典委第四十四届会议（2021 年 11 月）起至食典委第四十七届会议即向委员会提交最终报告时止。
16. 食典委秘书处欢迎借六十周年之机提高对食典委的认识和参与，并概述了已为庆祝该活动而正在实施的计划。秘书处指出，6 月 7 日的“世界粮食安全日”恰逢食典委六十周年期间，是提高对特别是食典委工作和整个食品安全认识的绝佳机会，各成员和观察员可以将其作为发起食典工作宣传活动的天然平台。

² 第 03 号会议厅文件（瑞士）；第 05 号会议厅文件（中国）

17. 食典委秘书处介绍了计划开展的一些活动，其中包括编写一份旨在回顾食典委六十年工作成绩的食典出版物和一个旨在根据食典委《2020-2025 年战略计划》目标 3 提高食典标准能见度的项目。
18. 食典委秘书处证实，所有食典委成员和观察员都将更新其庆祝计划，这些计划将有望包括举办一次强有力的现场庆祝活动，可利用在过去 18 个月内获得的线上活动经验为其提供支持。
19. 在促进食典委六十周年筹备工作的机制方面，食典委秘书处指出，食典委已有一些有助于促进参与和制订六十周年纪念活动计划的工具，包括粮农组织/世卫组织区域协调委员会和执委会，后者还将牵头编写食典委未来蓝图，以供在食典委六十周年纪念会议上进行审议。
20. 食典委秘书处还解释说，在过去 18 个月里，在开展一系列与食典委会议相关的互动和参与活动的过程中，灵活性、敏捷性和务实性在利用有限资源制定各项计划方面的价值得到了充分认识，食典委现已掌握有助于举办包容性庆祝活动的多种传播工具。
21. 粮农组织和世卫组织的代表对庆祝食典委成立六十周年表示大力支持，他们阐述了成员参与庆祝活动的重要性，认为可以利用食品安全日提高认识和促进成员参与，并认为应维持食典委秘书处提出的灵活组织机制。
22. 瑞士编写的讨论文件受到很多成员和观察员的欢迎，他们对这一倡议以及瑞士提议的活动表示大力支持。此外，各代表团还大力支持适当筹备食典委成立六十周年庆祝活动，建议举办国家级活动，并促进从初级生产者到消费者的整个食物链中所有利益相关方参与庆祝活动。
23. 各代表团强调了成员在确保对举办食典委六十周年庆祝活动给予高级别政治支持方面的重要作用。
24. 他们还强调可以利用这次活动反思食典委的工作、核心价值观和原则以及更广泛的全球贸易背景，例如反思各电子工作组的语言覆盖面问题。
25. 关于组织食典委六十周年庆祝活动的机制，有关设立一个组织委员会或采用现有机制的提案都得到了与会者的支持。瑞士强调，食典委六十周年庆祝活动组织委员会的活动与食典委秘书处的活动将具有互补性，二者之间的合作将会产生协同增效的作用。与会者普遍认为，需要确保包容性，并强调了区域协调委员会可以在此方面发挥的重要作用。

26. 在经过讨论后，食典委第四十四届会议：

- 感谢瑞士提出这一事项，使食典委能够及时讨论食典委六十周年事宜；
- 同意联系第五届世界食品安全日活动庆祝食典委成立六十周年，认为这是提高食品安全和质量意识的极佳机会；
- 鼓励所有成员和观察员借食典委六十周年之机，制定活动计划并予以实施，以提高对食典工作的认识，并为食典委工作提供高级别政治支持；
- 要求食典委秘书处与粮农组织、世卫组织、食典委和执委会主席和副主席（包括区域协调员）合作，在食典委六十周年筹备期间与所有成员和观察员进行接触，并定期提供最新情况；并且
- 将食典委六十周年庆祝活动纳入执委会今后几届会议和食典委第四十五届会议（即食典委六十周年届会之前的最后一届会议）的议程。

关于制订酵母食典标准的提案

27. 中国介绍了这一专题，回顾了酵母在世界范围内的广泛应用，并要求就哪个法典委员会可以开展关于酵母的拟议新工作提供指导，因为这种产品不属于现有委员会的职权范围。虽然酵母可用于生产酒精饮料，但这并不在新工作提案范围内。还建议新工作提案考虑修订《食品添加剂通用标准》中关于酵母和酵母产品分类规定 12.8，将含有开菲尔培养物的酵母纳入《发酵乳标准》(CXS 243-2003)。注意到国际标准化组织正着手开展关于酵母等微生物食品培养物的工作，并建议食典委考虑今后开展这方面工作。
28. 主席回顾了食典委秘书处在执委会第八十一届会议上提出的建议，即在食品添加剂法典委员会下届会议上提交一份关于制订酵母标准的讨论文件，然后在会议上作出相应的决定。
29. 食典委赞同这一做法。

食品法典委员会第十五任主席克劳德·莫沙博士

30. 食典委第四十四届会议忆及莫沙博士刚刚过世，并回顾了他的一生以及他为法典做出的贡献。主席指出，莫沙博士坚定不移地致力于法典和食品安全工作，并对其拥有深厚的感情，他的辛勤工作、奉献精神、精明的领导和积极的态度以及对非洲下一代法典领导人的指导将被人们所铭记。

对离任主席和副主席表示感谢

31. 食典委第四十四届会议对即将离任的食典委主席和副主席深表感谢，感谢他们在任职期间包括在极为特殊和艰难的 2019 冠状病毒病疫情期间展示的奉献精神和对法典工作做出的杰出贡献。